Ohje kunnille 1/6

21.11.2017 TEM/1360/00.04.03/2016
TEM/1912/00.04.03/2016

Sylvia/Bonus/Ohje21.11.17

OHJE KUNNILLE PAKOLAISTEN VASTAANOTOSTA AJALLA 1.1.2017–28.2.2018 TEHDYISTÄ KUNTAPAIKKAPÄÄTÖKSISTÄ MAKSETTAVAN BONUSRAHAN HAKUUN

Tämä ohje koskee vain ajalla 1.1.–30.4.2018 KEHA-keskuksesta haettavaa lisätukea.

Kunnat voivat hakea ajalla 1.1.–30.4.2018 työ- ja elinkeinoministeriön Sylvia-hankkeesta maksettavaa bonusrahaa tämän ohjeen mukaisesti. Bonusraha on tarkoitettu kansainvälistä suojelua saavien vastaanottoon valmistautumiseen ja kotouttamisen kehittämiseen kunnissa.

Bonusrahan hakeminen ja sen myöntäminen kunnalle edellyttää kunnalta määrällistä kuntapaikkapäätöstä ja sitoutumista pakolaisten vastaanottoon eli asumisen sekä palvelujen järjestämistä kuntaan saapuville, kansainvälistä suojelua saaville pakolaisille.

Bonusrahaa haetaan KEHA-keskuksesta, joka vastaa kuntien maksatushakemusten asiatarkastuksista, maksatuspäätösten tekemisestä ja myönnettävien tukien maksatuksista. Bonusraha maksetaan kunnille turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta rahoitettavan, työ- ja elinkeinoministeriön hallinnoiman Sylvia-hankkeen rahoituksesta. Sylvia-hanke korvaa KEHA-keskukselle sen maksamat lisätuet toteutuneiden kustannusten mukaisesti laskutusta vastaan. KEHA-keskuksella on valtionapuviranomaisena tarvittaessa oikeus tukien takaisinperintään valtionavustuslain (688/2001) mukaisesti. Sylvia-hanke vastaa hankerahoituksen käytöstä viime kädessä.

Kunta, jolle on maksettu bonusraha edellisellä rahoituskierroksella (*ajalla 1.1.–30.4.2017, Ahvenanmaan kunnat 16.2.–30.6.2017)* vuoden 2017 puolella tehdystä päätöksestä, ei voi hakea bonusrahaa uudelleen samaan päätökseen perustuen.

Ohjeen sisältö

Bonusraha uudesta kuntapaikkapäätöksestä

Bonusraha kuntapaikkamäärän korottamisesta

Bonusrahan myöntämisen kriteerit

- ✓ Kohteena kansainvälistä suojelua saavat
- ✓ Määrällinen kuntapaikkapäätös ajalla 1.1.2017–28.2.2018

- ✓ Kuntapaikkojen tarjoaminen kuntiin siirtymisen tehostamiseksi
- ✓ Kotouttamisohjelma ja sopimus ELY-keskuksen kanssa

Bonusrahan maksaminen

Hakemus ja liitteet

Hakeminen

Muut lisätuet

Yhteystiedot lisätietoja varten

Bonusraha uudesta kuntapaikkapäätöksestä

Kunnat voivat hakea bonusrahaa, jos kunnassa on tehty ajalla 1.1.2017–28.2.2018

- uusi tai vähintään neljän vuoden tauon jälkeen päätös vähintään 20 kuntapaikasta (bonus 20 000 euroa) tai
- uusi tai vähintään neljän vuoden tauon jälkeen päätös vähintään 150 kuntapaikasta (bonus 100 000 euroa) tai
- uusi tai vähintään neljän vuoden tauon jälkeen päätös vähintään 200 kuntapaikasta (bonus 175 000 euroa).

Edellytetyn kuntapaikkamäärän tulee kohdistua yhdelle kalenterivuodelle. Jos kunta tekee päätöksen kahdelle tai useammalle vuodelle, tulee bonusrahan edellyttämä kuntapaikkamäärä (esim. 20 paikkaa) kohdentaa yhdelle päätöksen vuosista. Jos kunnan päätöksessä ei eritellä selkeästi kuntapaikkojen määrän kohdentumista eri vuosille, Sylvia-hanke jakaa kuntapaikkojen kokonaismäärän tasan päätöksen mukaisille vuosille, jotta yhden vuoden kuntapaikkamäärä on määriteltävissä.

Jos kunta tekee päätöksen kuntapaikoista marraskuussa 2017 tai sen jälkeen, katsotaan päätöksen koskevan vuotta 2018.

Kunta, jolla on ELY-keskuksen kanssa ns. avoin sopimus kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä, eikä aiempaa määrällistä päätöstä kuntapaikoista viimeisen neljän vuoden ajalta, on oikeutettu bonusrahaan, jos se tekee päätöksen bonusrahan edellyttämästä kuntapaikkamäärästä edellytetyllä ajalla (1.1.2017–28.2.2018). Tällöin päätös katsotaan uudeksi päätökseksi.

Kunnalla katsotaan olevan neljä vuotta edellisestä kuntapaikkapäätöksestä, jos kunnan edellinen päätös on tehty vuonna 2013 tai sitä ennen.

Bonusraha kuntapaikkamäärän korottamisesta

Kunnat voivat hakea bonusrahaa, jos kunnassa on tehty ajalla 1.1.2017–28.2.2018 päätös vuotuisen kuntapaikkamäärän korotuksesta

- 20 kuntapai**kalla** (bonus 20 000 euroa) tai
- 150 kuntapai**kkaan** (bonus 100 000 euroa) tai
- 200 kuntapai**kkaan** (bonus 175 000 euroa).

Korotus tulee olla tehty suhteessa edeltävän vuoden kuntapaikkamäärään. Jos kunnalla ei ole ollut edellistä vuotta koskevaa päätöstä vastaanotosta, tulee korotus tehdä suhteessa viimeisimpään vuotuiseen määräpäätökseen. Jos edellisestä määrällisestä päätöksestä on yli neljä vuotta, katsotaan päätös uudeksi päätökseksi. Kunnalla katsotaan olevan neljä vuotta edellisestä kuntapaikkapäätöksestä, jos kunnan edellinen päätös on tehty vuonna 2013 tai sitä ennen.

Jos kunta tekee päätöksen korotuksesta marraskuussa 2017 tai sen jälkeen 28.2.2018 mennessä, katsotaan päätöksen koskevan vuotta 2018. Korotus tehdään tällöin suhteessa vuoden 2017 kuntapaikkamäärään tai sitä edeltävään, viimeisimpään vuotuiseen määräpäätökseen.

Bonusrahan myöntämisen kriteerit

✓ **Kohteena kansainvälistä suojelua saavat**

Pakolaiset, joita kunta vastaanottaa 1.1.2017–28.2.2018 tehdyllä päätöksellä, voivat olla kiintiöpakolaisia tai kansainvälistä suojelua saaneita turvapaikanhakijoita.

✓ **Määrällinen kuntapaikkapäätös ajalla 1.1.2017–28.2.2018**

Kuntapaikkapäätöksen tai sen korottamisen tulee olla tehty **ajalla 1.1.2017–28.2.2018**. Päätökseksi katsotaan kunnassa pakolaisten vastaanotosta päättävän toimielimen määrällinen päätös.

Jos kuntapaikkapäätös koskee alaikäisyksikön perustamista, on hakemuksen liitteeksi toimitettava perustamista koskeva päätös, josta käy selkeästi ilmi päätöksen ajankohta (ajalla 1.1.2017–28.2.2018) sekä perustettavan yksikön paikkamäärä.

✓ **Kuntapaikkojen tarjoaminen kuntiin siirtymisen tehostamiseksi**

Kunnan tulee tarjota bonusrahaan oikeuttava määrä kuntapaikkoja kansainvälistä suojelua saavien kuntaan siirtymiseen ja valmistautua järjestämään vastaanottoon liittyvät palvelut. Bonusrahaa vastaanoton tueksi saaneet kunnat ovat etusijalla kansainvälistä suojelua saavien kuntiin ohjaamisessa.

Sylvia-hanke seuraa kuntiin siirtymisen toteutumista bonusrahaa saavien kuntien osalta kuntapaikkapäätöstä koskevan kalenterivuoden loppuun asti (ELY-keskusten ylläpitämät kuntiinosoitusrekisterit, UMAREK, laskennallisten korvausten maksatusjärjestelmästä saatavat tiedot).

Jos kunta kieltäytyy vastaanottamasta kuntaan ohjattuja kansainvälistä suojelua saavia henkilöitä tai ei muuten määrällisestä, Sylvia-tukeen oikeuttavasta päätöksestään huolimatta toteuta vastaanottoa, sen on selvitettävä syyt tilanteeseen alueensa ELY-keskuksen kanssa. Mahdollisista jatkotoimenpiteistä neuvotellaan työ- ja elinkeinoministeriön kanssa. Bonusraha voidaan periä takaisin.

✓ **Kotouttamisohjelma ja sopimus ELY-keskuksen kanssa**

Kunnalla tulee olla voimassa oleva kotouttamisohjelma ja sopimus ELY-keskuksen kanssa pakolaisten kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä ollakseen oikeutettu Sylvia-hankkeen lisätukiin. Kotouttamisohjelma ja sopimus ELY-keskuksen kanssa on mahdollista tehdä kohtuullisen ajan puitteissa kuntapaikkapäätöksen jälkeen. Kotouttamisohjelman ja ELY-keskuksen kanssa tehtävän sopimuksen ajankohta eivät ole bonusrahan myöntämisen kriteerejä, mutta niiden puuttuminen on peruste bonusrahan takaisinperimiseen.

Bonusrahan maksaminen

Bonusraha maksetaan kunnalle kertakorvauksena, kun kunnan korvaushakemus on käsitelty ja hyväksytty.

Ajalla 1.1.–30.4.2018 järjestettävässä Sylvia-hankkeen lisätukien haussa kunnalle voidaan myöntää bonusraha vain yhden kerran.

Sylvia-lisätuet ovat hankerahoitusta ja niitä maksetaan hankebudjetin sallimissa rajoissa kuntapaikkapäätöspäivämäärien mukaisessa järjestyksessä.

Hakemus ja liitteet

Kunnat voivat hakea bonusrahaa KEHA-keskuksesta Sylvia/Bonus/Maksatushakemus21.11.17 -lomakkeella (liitteenä) hakuaikana 1.1.–30.4.2018.

Hakemukseen tulee liittää kunnan virallinen päätös, josta käy ilmi myönnettyjen kuntapaikkojen määrä. Virallinen päätös tarkoittaa sen virallisen toimielimen päätöstä, jolla on kunnassa oikeus päättää vuotuisesta kuntapaikkamäärästä tai sen korottamisesta.

Jos kunta hakee bonusrahaa korotuksen perusteella, tulee hakemukseen liittää myös edellisen, korotettavan kuntapaikkapäätöksen päätösasiakirjat.

Hakeminen

Allekirjoitettu maksatushakemus liitteineen osoitetaan KEHA-keskukseen, jonka maksatusyksikön yhteystiedot löytyvät osoitteesta http://www.keha-keskus.fi/yhteystiedot/maksatusalueiden-yhteystiedot/. Allekirjoitetun ja skannatun maksatushakemuksen voi toimittaa myös liitteineen ELY-yleislomakkeen liitteenä sähköisesti kirjaamoon. Yleislomake löytyy osoitteesta www.ely-keskus.fi/web/ely/asioiverkossa. Hakemusten tulee saapua KEHA-keskukseen hakuajan puitteissa.

Puutteellisin tiedoin täytettyjä tai hakuajan ulkopuolella saapuvia hakemuksia ei käsitellä.

Muut lisätuet

Laskennallisen korvauksen lisäosa ja lisätuki hätätapausten vastaanottoon

Kunta voi hakea Sylvia-hankkeesta myös laskennallisen korvauksen lisäosaa vuonna 2017 kuntaan saapuneista kansainvälistä suojelua saavista henkilöistä. Lisäosan hakemisesta ohjeistetaan tarkemmin Sylvia/LKlisäosa/Ohje21.11.17 -ohjeessa.

Lisäksi vähintään viiden UNHCR:n hätätapauksiksi määrittelemän kiintiöpakolaisen vastaanottoon vuonna 2017 tai 2018 etukäteen sitoutuneet kunnat voivat hakea lisätukea henkilöiden saavuttua kuntaan. Lisätuesta ohjeistetaan tarkemmin Sylvia/Hätätapaukset/Ohje21.11.17 -ohjeessa.

Yhteystiedot lisätietoja varten

Korvausten hakeminen

Lisätietoja Sylvia-lisätuen hakemisesta saa osoitteesta maahanmuuttokorvaukset.keha@ely-keskus.fi.

Lisäksi kunnat voivat olla yhteydessä alueensa ELY-keskuksen maahanmuuttoyhdyshenkilöihin ja maahanmuuttopäällikköön.

Sylvia-hankkeet

Työ- ja elinkeinoministeriön koordinoiman, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston rahoittaman Sylvia-hankkeen tavoitteena on edistää kansainvälistä suojelua saavien pakolaisten kuntiin sijoittamista ja kehittää pakolaisten tarpeet huomioivaa vastaanotto- ja kotouttamistyötä.

Sylvia-rahoitus on täysimääräisesti valtion talousarvion ulkopuolista hankerahoitusta. Sylvia3- ja Sylvia3b -hankkeista rahoitettavat lisätuet maksetaan kunnille valtionavustuksena (ta-tili 32.01.01.3, ulkopuolinen rahoitus) tämän ohjeen ja valtionavustuslain (688/2001) mukaisesti.

Lisätietoa hankkeista ja hankehenkilöstön yhteystiedot saa osoitteesta www.kotouttaminen.fi/sylvia.

Lisätietoa yleisesti valtion korvauksista pakolaisten vastaanottoon http://kotouttaminen.fi/pakolaisten-vastaanoton-kasikirja.

Kimmo Ruth
Työmarkkinaneuvos, osastopäällikön sijaisena

Paula Karjalainen
Neuvotteleva virkamies, ryhmäpäällikön sijaisena

LIITTEET Sylvia/Bonus/Maksatushakemus21.11.17 -lomake

JAKELU
ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus KEHA
ELY-keskukset, maahanmuuttopäälliköt ja -yhdyshenkilöt
Kunnat

TIEDOKSI
Työ- ja elinkeinoministeriö/erityisavustaja Arvola
Työ- ja elinkeinoministeriö/TYO/esikunta
Työ- ja elinkeinoministeriö/laskentatoimi
Työ- ja elinkeinoministeriö/TYO/KOTO
Sylvia-hankkeen ohjausryhmä
Maahanmuuttovirasto/turvapaikkayksikkö